

永州市人民政府文件

永政发〔2023〕4号

永州市人民政府 关于印发《永州市 2023 年国民经济和 社会发展计划》的通知

各县市区人民政府，各管理区，永州经济技术开发区，市人民政府各办委局、各直属机构：

《永州市 2023 年国民经济和社会发展规划》已经市六届人大二次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。



永州市 2023 年国民经济和社会发展规划

2022 年，全市各级各部门认真落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，坚决贯彻党中央、国务院和省委、省政府以及市委、市政府决策部署，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，锚定在全省版图中增加永州分量的目标，高效统筹疫情防控和经济社会发展，着力推进“三区两城”建设，大力推进“三大支撑八项重点”和六个“十大项目”建设工作，落实落细稳经济一揽子政策措施，全市经济保持总体平稳、稳中向好的态势，高质量发展取得积极成效，社会大局稳定。全年地区生产总值增长 5.1%，规模工业增加值增长 8.3%，固定资产投资增长 9.0%，社会消费品零售总额增长 2.5%，地方一般公共预算收入增长 10.2%，进出口总额增长 44.1%，城乡居民可支配收入分别增长 5.9%、6.7%，城镇调查失业率 5.5%，常住人口城镇化率提高 1 个百分点，研发经费投入增长 23.6%，城镇新增就业 5.6 万人，居民消费价格同比上涨 3%；环境保护、资源节约等绿色发展指标完成省里下达目标，计划执行情况总体较好。

根据市委、市政府工作安排，2023 年全市经济社会发展主要计划目标：地区生产总值增长 7.5%，规模工业增加值增长 9.5%，固定资产投资增长 10%左右，社会消费品零售总额增长 8%，地方一般公共预算收入增长 8%，进出口总额增长 20%以上，研发经费投入增长 13%，常住人口城镇化率提高 1 个百分点，居

民消费价格涨幅 3%左右，城镇新增就业 5.4 万人，城镇调查失业率 5.5%以内，居民收入增长与经济增长基本同步。粮食产量稳定在 60 亿斤以上。生态环境指标稳步改善。

为实现上述目标任务，要重点抓好七个方面的工作：

一、提速项目建设，着力扩大有效投资。狠抓项目实施。铺排市重点项目 370 个、年度计划投资 1066 亿元，持续推进综合交通基础设施“十大工程”，着力抓好六个“十大项目”建设。加快推进永清广高铁、衡永柳高铁、千吨级码头、湘桂运河、永州电厂二期工程、何仙观水库等重大项目前期工作，开工建设邵永铁路。加快重要国省道干线公路建设。持续推进城市防洪工程、106 座小型病险水库除险加固、大中型灌区续建配套与现代化改造。全面建成新气管道广西支线、邵永支线并开通管输天然气。**提升项目绩效。**继续完善“永州市重点项目视频云平台管理系统”，强化“一平台两清单三保障”举措，严格落实投资管理“五举措”，全面提升项目建设绩效。持续实行“月调度、双月集中开工签约、季讲评、半年现场观摩、年终考核评价”，对重点项目进行全周期、全过程服务和监管。抓好任务清单和负面清单“两张清单”管理，建立“五未”清单，确保项目加快建设。

二、提升产业能级，构建现代产业体系。培育壮大制造业。着力打造区域制造业高地，深入推进“千百十”工程，巩固提升农林产品加工、特色轻工、生物医药、电子信息、装备制造等五大传统优势产业，培育打造新能源、锂资源、稀土新材料等三大新

兴产业，大力发展大健康产业和通用航空产业。打造特色产业集群，新增 1-2 家省级中小工业企业特色产业集群。深入推进“521”工程，力争新培育年产值 50 亿元以上的企业 1 家、20 亿元以上的企业 5 家、10 亿元以上的企业 20 家。新增规模以上工业企业 100 家以上，新增专精特新企业 80 家以上。建设“五好”园区，落实园区发展“1+3”政策体系，完善园区“以亩产论英雄”评价激励机制，加快推进园区调区扩区和基础设施建设，每个园区打造一个标志性制造业项目、引进当年进出口额 100 万美元以上实体企业 1 家。

提档升级现代农业。大力发展蔬菜、生猪、油茶、柑橘、中药材等特色优势农业。实施蔬菜出口“百亿工程”，力争蔬菜出口货值达到 100 亿元。实施生猪稳产提质工程，力争年内生猪出栏 800 万头，年末存栏生猪 550 万头。做优油茶产业，争取国家油茶产业发展示范项目落户永州。完成中低产橘园提质改造 5 万亩，支持回龙圩争创柑橘特色小镇。建设道地中药材基地 50 万亩。力争收购烟叶 75 万担。加快中央厨房（预制菜）产业发展，打造现代食品产业链。实施农业产业链企业“培优倍增”计划，力争培育市级龙头企业 20 家，创建省级示范社 20 个、市级示范社 40 个，争创国家级农业产业化龙头企业 1 家。

提质增效现代服务业。加快促进消费复苏，举办形式多样的促销活动，每个县市区打造一个特色商业街区、改造一个乡镇商贸中心，培育“互联网+社会服务”新模式，新增限额以上批零住餐企业 70 家、规模以上服务业企业 35 家。把旅游打造成消费热点，积极申办第

三届全省旅游发展大会，加快建设文化生态旅游名城，游客人数、旅游收入增加 15%以上。加快现代金融业发展，力争全年存贷款增速达到 12%以上，保费增速达到 10%以上，融资担保机构在保余额增速达到 13.5%以上，直接融资规模增速达到 20%以上。大力实施企业上市“金芙蓉”跃升行动，推动恒康大药房业绩达标、贵德科技上市报辅、湘江科技新三板成功挂牌。完善物流基础设施网络，建设国家骨干冷链物流基地，新增物流仓储面积 30 万平方米、冷库库容 10 万立方米，新增 A 级物流企业 4 家、省级示范物流园 1 家。

三、扩大改革开放，增强社会发展活力。纵深推进改革。深入推进“放管服”改革，着力抓好国资国企、投融资体制、财税体制、综合行政执法体制等重点领域改革。持续优化营商环境，全面落实一系列惠企政策，常态化开展助企纾困解困行动。**提升科技创新。**实施重大科技创新项目“揭榜挂帅”。推动全社会研发经费投入占 GDP 比重提升 0.1 个百分点以上，新认定高新技术企业 120 家以上，争取省级以上科技计划项目 100 项以上。创建省级以上创新平台 5 家以上，建立科创飞地平台 5 家以上。实现技术合同交易额 50 亿元以上。**加大招商引资。**持续推进“湘商回归”“招商引资月”活动。抓好项目履约落地，加速项目投产达效。力争全年引进投资亿元以上项目 50 个，10 亿元以上项目 10 个。**加快平台建设。**建设湘南湘西承接产业转移示范区，积极融入全省五大物流通道和西部陆海新通道。建好永州陆港出口监管仓和

进口保税仓。做大做强粤港澳大湾区“菜篮子”永州配送中心，加快建设永州蔬菜出口集散中心。

四、加快城镇建设，打造区域经济增长极。强化“一核”建设。持续推动路网、水网、电网、光网、气网、净网“六网”建设。实施城市更新行动，重点解决“路、灯、桥、楼、水、气、线、房、车、貌”十大难题。全力推进国家文明城市、园林城市创建工作，提升城市管理水平和品质。**促进新型城镇化。**落实“一县一策”，加快推进以县城为重要载体的城镇化建设，着力补短板强弱项，培育发展特色优势产业，发展壮大县域经济。推动特色小镇健康发展。

五、推进乡村振兴，促进全民共同富裕。坚持粮食安全党政同责。全力保障粮食安全，新建高标准农田 25 万亩。大力推进农业机械化，水稻耕种收综合机械化水平达到 82%以上。完成农业种质资源普查，做好特色种质资源保种工作。发挥供销社为农服务主力军作用。**巩固拓展脱贫攻坚成果。**突出抓好脱贫产业发展、促进就业、易地搬迁后续帮扶等工作，拓宽脱贫群众增收渠道。用好用活用足脱贫人口小额信贷、乡村振兴贷等金融支持政策，扩大乡村振兴金融投入。**建设美丽乡村。**实现村庄规划全覆盖。实施农村人居环境提升工程，农村卫生厕所普及率达到 92%以上，所有行政村基本达到干净整洁村标准。实施乡村振兴建设行动，加快推进城乡基础设施互联互通、公共服务普惠共享。持续开展移风易俗突出问题专项治理。

六、厚植生态优势，推动绿色低碳发展。有序推进碳达峰碳中和工作。坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展，严格落实污染物排放区域削减要求和减量替代办法，全市能耗强度下降3.3%。稳妥推进“双碳”行动，持续严格落实碳达峰、碳中和任务。**壮大绿色低碳优势产业。**大力发展清洁能源产业，加快新能源项目建设，力争建成并网55MW风电、80MW光伏风光项目，新田县储能电站、江华县瑶都储能电站等新能源项目建成投产。加快零陵燃气发电、江华湾水源抽水蓄能、双牌天子山抽水蓄能等项目建设。**强化生态保护修护。**深入打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，实现全域环境空气质量达到国家环境空气质量二级标准，中心城区空气质量优良率在90%以上。完成22个饮用水水源地标准化建设，完成188个入河排污口整治，确保水环境质量保持全国前列、全省第一。

七、持续改善民生，提高人民生活品质。筑牢安全底线。优化落实疫情防控措施，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，有效遏制重大传染性疾病传播。全力抓紧安全生产，加快推进国家食品安全示范城市创建。严格落实政府隐性债务化解地区和部门责任制，坚决遏制新增隐性债务。**坚持就业优先。**强化稳岗扩就业政策落实，重点抓好高校毕业生、脱贫劳动力、就业困难人员等重点群体就业帮扶，确保脱贫劳动力务工规模只增不减，实现零就业家庭动态清零。做好市内企业和园区用工保障。**办好社会事业。**加快教育高质量发展，建设乡镇标准化寄宿制学

校 59 所，优化农村教学点 50 个，启动永州四中新校区建设。持续推进中职学校标准化建设、职教联盟建设和楚怡项目建设。深入实施名师工程，创建市级名师工作室 20 个。建设健康永州，着力建设市级区域医疗中心，每个县市区打造 2-3 个县域医疗卫生副中心，启动永州市中医医院（滨江新城）新院一期项目建设。发展文化事业，做优做强陈树湘红色文化研学基地，加快文化产业街区建设，持续开展文化惠民工程。强化保障体系。推进社会保险全民参保，扩大工伤保险覆盖面。全面建设“数字社保”，构建社保基金监管体系。基本医疗保险常住人口参保率保持在 95% 以上。实现市域外转诊率有效下降。兜牢基本民生保障，推进社会救助城乡统筹。新投入运营养老床位 1000 张。

附件：永州市 2023 年国民经济和社会发展主要指标计划预期
及部门责任分工

附件

永州市 2023 年国民经济和社会发展 主要指标计划预期及部门责任分工

主要指标	2023 年计划目标	属性	责任单位
1.地区生产总值增长	7.5%	预期性	市发改委
其中，一产业增加值增长	4.2%	预期性	市农业农村局
服务业增加值增长	8.4%	预期性	市商务局
2.规模工业增加值增长	9.5%	预期性	市工信局
3.固定资产投资增长	10%左右	预期性	市发改委
4.社会消费品零售总额增长	8%	预期性	市商务局
5.进出口总额增长	20%以上	预期性	市商务局
6.地方一般公共预算收入增长	8%	预期性	市财政局
7.常住人口城镇化率增长	提高 1 个百分点	预期性	市住建局
8.研发经费投入增长	13%	预期性	市科技局
9.居民人均可支配收入增长	城镇居民 7.5%、农村居民 8.5%	预期性	市财政局
10.城镇新增就业	5.4 万人	预期性	市人社局
11.城镇调查失业率	5.5%以内	预期性	市人社局
12.居民消费价格指数	3%左右	预期性	市发改委
13.单位 GDP 能源消耗降低	按省里下达任务	约束性	市发改委
14.单位 GDP 二氧化碳排放降低	按省里下达任务	约束性	市生态环境局
15.中心城区空气质量优良天数比率	按省里下达任务	约束性	市生态环境局
16.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	按省里下达任务	约束性	市生态环境局
17.粮食产量	60 亿斤以上	预期性	市农业农村局

抄送：市委各部门，永州军分区。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市委财经委办公室，
市中级人民法院，市人民检察院。

各民主党派市委。

永州市人民政府办公室

2023年3月28日印发
